



۱۶ جونا ۱۳۸۱

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون

# د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون پيژندنه، دامبودزمن څانگه او تفاهم ليک

راتولونکې:

حسين معين او مختار حيدري

۱۳۹۵ ژمی



## سريزه

بشري حقونو د يوفکر او اندېښنې په توگه، څه ناڅه سل کلونه مخينه لري، خو تر دويمې نړيوالې جگړې وروسته د يوه حقوقي نظام په ډول راڅرگند شو او د وختونو په تيريدو سره يې تحول او تکامل وموند. په ۱۹۴۵ کال د ملگرو ملتونو د منشور د تصويب او په ۱۹۴۸ کال کې د بشري حقونو د نړيوالې اعلاميې د تصويب وروسته، د بشري حقونو د نړيوال مقرراتو د تدوين دوره پيل شول او د بشري حقونو په برخه کې تر اوس پورې د لسگونو الزام اورو کنوانسيونونه او اعلاميې تدوين او تصويب شوي دي.

د سندونو تدوين ترڅنگ، د بشري حقونو د مقرراتو پر رعايت باندې د څارنې لپاره، ځيني څارنيز بنسټونه جوړ شوي دي. د سيمې د پوښښ پر بنسټ کولای شو چې دغه څارنيز بنسټونه په سيمه ييزو او نړيوالو بنسټونو باندې وويشو. نړيوال بنسټونه، ټول هيوادونه تر پوښښ لاندې نيسي او په ټول نړۍ کې د بشري حقونو پر رعايت باندې څارنه کوي. سيمه ييز بنسټونه، په يوه ځانگړې سيمه کې (لکه داروپا وچه) پر بشري حقونو باندې څارنه تر سره کوي او ملي بنسټ بيا په يوه هيواد کې د بشري حقونو پر وضعيت باندې څارنه کوي.

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون، يو ملي بنسټ دی چې پر خپلو کاري څانگو باندې ويشل شوی دی. د دې څانگو له جملې څخه، يوه هم د امبودزمن څانگه ده چې د دفاعي او امنيتي ځواکونو د کار کوونکو د عملکردونو څخه څارنه کوي، دا ځکه چې د کمېسيون د امبودزمن څانگه د کارنې له نظره د امنيتي او قضايي بنسټونو سره نږدې رابطه لري، اړينه ده چې د دې څانگې دندې او واکونه بيان شي په دې خاطر چې د امنيتي او دفاعي بنسټونو کارکونکي له دې اداري څخه لازمه پيژندنه ترلاس کړي او دهغوی همکاري له امبودزمن څانگې سره نوره هم پراخ شي.

د دې لاسوند مطلبونه په پنځو برخو او يوې ډلبندۍ کې وړاندې کېږي. د دې لاسوند څلور اصلي برخې عبارت دي: ۱- د بشري حقونو د کمېسيون پيژندنه، ۲- د امبودزمن مانا، ۳- په افغانستان کې امبودزمن، ۴- د امبودزمن واکونه او دندې، ۵- د دفاعي او امنيتي درې گونو اړخونو سره د تفاهم ليک پيژندنه.

## د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون پيژندنه

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د بشري حقونو يو ملي بنسټ دی چې د بشري حقونو د پراختيا او ملاتړ په برخو کې د افغانستان د هيواد په کچه فعاليتونه تر سره کوي. دغه بنسټ په ۲۰۰۲ کال کې د بن د کنفرانس د هوکړه ليک او د افغانستان د جمهور ريبس د فرمان پر بنسټ جوړ شو او وروسته د افغانستان د اسلامي جمهوري اساسي قانون د ۵۸ مادې د حکم پر بنسټ د افغانستان د دولت په چوکاټ کې د يو خپلواکې ادارې په توگه په افغانستان کې د بشري حقوقو د رعايت د څارنې، ښه والي او ملاتړ لپاره د افغانستان

د بشري حقونو خپلواک کمېسيون جوړوي. د افغانستان د اساسي قانون د حکم پر بنسټ، هر څوک کولای شي د خپلو بشري حقوقو د نقض په صورت کې دې کمېسيون ته شکایت وکړي. کمېسيون کولای شي د افرادو د بشري حقوقو د نقض موارد و اړوند قانوني څانګو ته راجع کړي او دهغوی له حقوقو څخه په دفاع کې مرسته وکړي.<sup>۱</sup>

د کمېسيون دندې، واکونه او تشکيلات په قانون کې پېژندل شوي دي. کمېسيون ۹۵ تنو غړيو څخه جوړو دی چې هر غړی يې د کميشنر په نوم بلل کيږي او د پنځو کلونولپاره د جمهور رييس له لوري ټاکل کيږي. د کمېسيون له غړيو څخه يو غړی يې د جمهور رييس له خوا د کمېسيون د رييس په توګه ټاکل کيږي.

د کمېسيون د اجرائيوي څانګو په سر کې اجرائييه رياست (دارالانشا) قرار لري چې د اجرائييه رييس له لوري يې لارښوونه کيږي او د کمېسيون اجرائيوي فعاليتونه او ټولي اداري چاري تنظيموي. د کمېسيون په جوړښت کې متعددي کاري څانګې وجود لري چې د کمېسيون فعاليتونه تر سره کوي. دغه څانګې عبارت دي له:

### د کمېسيون کاري پروګرامونه، فعاليتونه او موخې:

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د واکونو، دندو او تشکيلاتو قانون د څرګندونې پر بنسټ، دغه کمېسيون د پنځو ګونو موخو د تحقق او پلي کولو په منظور لاندې فعاليتونه تر سره کوي:

- په هيواد کې د بشري حقوقو په پام کې نيولو باندې څارنه
- د بشري حقوقو تعميمول او ورڅخه ملاتړ
- بشري حقوقو او ازاديوته د وګړو لاس رسې، له وضعيت او څرنگوالي څخه څارنه
- د بشر له حقوقو څخه د سرغړونو او نقض د مواردو څيړنه او تحقيق
- په هيواد کې د بشري حقوقو د وضعيت د ښه کولو او پراختيا په منظور د تدبيرونو نيول

### د کمېسيون لوی واکونه او دندې:

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د واکونو، دندو او تشکيلاتو د قانون د ۲۱، ۲۳، ۲۴ مادو او د هيواد د اساسي قانون د ۵۸ مادې پر بنسټ، کمېسيون د لاندې واکونو او دندو لرونکی دی:

- د بشر د حقوقو پر وضعيت باندې څارنه
- د بشر د حقوقو په اړه د اساسي قانون، نورو قوانينو، مقرراتو، لايحو او ژمنو د حکمونو له تطبيق څخه څارنه.
- بشري حقوقو او ازاديو ته د وګړو لاس رسې له وضعيت او څرنگوالي څخه څارنه.
- د آزادۍ د سلبولوله ځايونو څخه ليدنه او د اړوند قانون د حکمونو مطابق له محبوسينو او محجوزينو سره د چلند د اړوندو قوانينو له تطبيق څخه څارنه.
- د بشري حقوقو د سر غړونو او د نقض د مواردو څيړنه.
- د بشري حقوقو د سر غړونو په مواردو کې د سندونو مدرکونو، شواهدو او معلوماتو راټول.
- اړوندو مراجعوته د بشر له حقوقو څخه د سر غړونو او نقض د حل او مخنيوي لپاره د څيړنو د پایلو ارجاع کول او پدې برخه کې د اجرائتو تعقيبول.<sup>۲</sup>
- کمېسيون د بشري حقونو نقض څخه تر لاس شوی شکايتونه څيړي.<sup>۶</sup>
- کمېسيون کولای شي چې د شکايتونو د څيړنې په بهير کې له مرجعواو کسانو څخه، سندونه

۱ د افغانستان اساسي قانون (۱۳۸۲) ۵۸ ماده

۲ د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د واکونو، دندو او تشکيلاتو قانون ۱۶۲۱، ۲۳، ۲۴ مادې

## او شواهد وغواري. ۷

• د عدلي تعقيب څخه مصونيت:

• د کمېسيون مامورين او نور غړي د خپلو قانوني دندو په اجرا کې تر عدلي تعقيب لاندې نشي نيول کيدای.

د کمېسيون کاري فعاليتونه او پروگرامونه د ستراتيژيک پروگرام يا کړنلاري او د عمل پروگرام يا کړنې پر بنسټ جوړېږي. د کمېسيون ستراتيژيک پروگرام او د عمل پروگرام د ۲۰۱۴ څخه تر ۲۰۱۸ کلونه تر خپل پوښښ لاندې نيسي. د کمېسيون نوی ستراتيژيک پروگرام د يو اوږد بهير په لړ کې چې له ۷۶۱ تنو څخه څلگو، حکومتي بنسټونو، مدني ټولني، رسنو، قاضيانو، څارنولانو، پوليسو، د بنځو او بشري حقونو مدافعينو او د ملا تر بنسټونو استازيو په هغه کې کېدون درلود. چې په پايله کې يې د کمېسيون نوی ستراتيژيک پروگرام جوړ او تدوين کړي، د کمېسيون پروگرامونه او فعاليتونه په لاندې څلورو ستراتيژيکو موخو پورې تړلي دي.

• لارښوونه

• ځواکمنول

• د بشري حقونو څارنه او ملاتړ

**د: د فعاليت بنسټ:** د دې ملي بنسټ فعاليتونه، خپلواکه دي او د قانون، ستراتيژيک پروگرام او د عمل پروگرام په وسيله هغه تنظيمېږي. د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د وا کونو، دندو او تشکيل قانون د ۲ مادې پر بنسټ، دغه کمېسيون د افغانستان د اسلامي جمهوري دولت په چوکاټ کې جوړ شو او په خپلواکه توگه فعاليت کوي او د خپلو فعاليتونو په سرته رسولو کې د اساسي قانون او د هيواد د نورو نافذه قوانينو حکمونه دخپل عمل ملاک گرځوي. کمېسيون له جوړېدو څخه تر اوس پورې ستراتيژيک پروگرام درلود، اوسنۍ ستراتيژيک پروگرام، د ۱۳۹۳ څخه تر ۱۳۹۷ کلونه تر خپل پوښښ لاندې نيسي. د کمېسيون د عمل کلنۍ پروگرام د ستراتيژيک پروگرام پر بنسټ جوړوي او د کمېسيون د کار کوونکو گډون هم تصويبوي.

**څانگې او دفترونه:** پر ملاتړو څانگو سربيره، کمېسيون په پروگرامي څانگو کې لاندې فعاليتونه سرته رسوي: ۱- د بشري حقونو د زده کړې څانگه، ۲- د بشري حقونو د سرغړونې څخه د څيړنې او څارنې څانگه، ۳- د بنځو د بشري حقونو پراختيا او ملاتړ څانگه، ۴- د ماشومانو د حقونو د پراختيا او ملاتړ څانگه، ۵- د معلوليت لرونکو کسانو د حقونو د پراختيا او ملاتړ څانگه، ۶- د بشري حقونو د مطالعو او څيړنې څانگه، ۷- د امبودزمن څانگه، ۸- د څيړنې څانگې ټيم ( دنړيوال بشر پالنې حقونو څخه رعايت) ۹- د څارنې، ارزونې او رپوټ ورکونې څانگه. دغه پروگرامونه او فعاليتونه په کابل کې د مرکزي دفتر په وسيله او د هيواد په کچه د اته سيمه ييزو دفترونه او شپږ ولايتي دفترونه په مټ تر سره کېږي.

## د امبودزمن مانا

په گوماني ډول زموږ د هيواد ډير خلگ لومړۍ ځل دی چې د امبودزمن کلمه اوري او مخکې له دې څخه، په دې برخه کې په څه نه پوهيدل. خو په افغانستان کې له هغې ورځې څخه تر اوس پورې د امبودزمن کلمه يوه نويه او تازه کلمه ده چې د ډيرو لپاره يوه نه پيژندونکې کلمه برېښي د امبودزمن کلمه د نورو کلمو په ډول لکه د پوليس او ترافيک کليمو په ډول و نورو ژبوته ننوتې دي او د نړۍ نور خلگ د هغوی سره بلد سوې دي او دغه کلمي انگليسي او لاتيني رېښې لري، خود هغوي څخه گټه اخيستنې نړيواله شوې ده. او د امبودزمن کلمه د پوليسو د کلمي په شان ونورو ژبوته هم ننوتې ده او خلگ د هغه مفهوم پيژني.

د لومړي ځل لپاره، د سوېډن په هيواد کې په ۱۸۰۹ کال کې د امبودزمن بنسټ پرانستل شو چې وروسته نورو

ډيرو هيوادونو ددغه بنسټ په جوړولو باندې پيل وکړي او هغو هم د امبودزمن د کلمي څخه کټه پورته کړل. د امبودزمن کلمه ombudsmans کلمي څخه اخيستل شوې ده او اسکاندينايوي رېښه لري او دهغه اصلي او معنوي مانا (استازی يا نماينده) دی، خود وخت په تيريدو سره يې دغې مانا توپير وموند، د دې کلمي اصطلاحې مانا، هغه بنسټونه دي، چې د خلکو وشکایتونو ته د حکومتې ارګانونو څخه په غير قضايي ډول رسيدنه تر سره کوي. امبودزمن د (Blacks Law Dictionary) په فرهنگ کې داسې تعريف شوی دی: «امبودزمن يو ګومارل شوی رسمي مقام دی چې د دولت په مورد کې د بناريانو د خصوصي شکایتونو رپوتونو او څيړنو د ترلاس کولو لپاره موظف شوی دی) د آکسفورډ لغت په فرهنگ کې د امبودزمن په تعريف کې راغلي دي چې: امبودزمن يوه رسمي مرجعې ده چې په ځانګړې ډول دعالي رتبه چارواکو، افرادو او سازمانونو په مورد کې د بناريانو شکایتونه تر لاس کوي او څيړي.

نوله دې کبله. دغه دنده په معمولي توګه و امبودزمن ته د دولت يا پارلمان په وسيله سپارل کيږي، خو په عمل کې، وهغه ته ډير خپلواکه عمل ورکول کيږي. د امبودزمن د جوړېدو موخه د حکومتې او اداري ناسمو بهيرونو په وړاندې د افرادو د حقونو څخه ملاتړ دی يا په هيواد کې د قانون پر حاکميت د څارنې لپاره د غير قضايي اجرائيوي ضمانت او د خلکو د آزادي او حقونو څخه ملاتړ دی. دغه بنسټ شکایتونه تر لاس کوي او تر څيړنې لاندې يې نيسي او د مقرراتو پر بنسټ باندې و مسوولو چارواکو ته لازمي لارښوونې وړاندې کوي. د دې ډول غير قضايي رسيدنې ځانګړتيا په دې کې ده چې په دې بهير کې د تشریفاتو نشتوالی او د شکایتونو په برخه کې د عمل چټکتيا ده. نو له دې کبله د امبودزمن بنسټ د مختلفو هيوادونو د هر کلي سره مخامخ شو.

په مختلفو هيوادونو کې د امبودزمن د ځانګو جوړول او د فعاليتونو ډول يې توپير لري. په ځينو هيوادونو کې د بشري حقونو د ملي بنسټ پر ځای د امبودزمن څانګه لري او په ځينو هيوادونو کې د هر ځانګړي موضوع لپاره يو ځانګړی بنسټ د امبودزمن په نوم جوړ شوی دی. يعنې کولای شو چې ووايو چې امبودزمن د بشري حقونو د ملي بنسټونو څخه يو ډول بنسټ دی، د بيلګې په ډول، د انگلستان د شاهي هيواد او ايرلنډ په مختلفو برخو کې تر ۲۰ ډوله امبودزمن څخه لا ډير موجود دي.<sup>3</sup>

د دانمارک په هيواد کې د دانمارک د بشري حقونو ملي انستيتوت په څنګ کې د امبودزمن څانګه په قانوني واکونو سره جوړه شوې ده او د شکایتونو د څيړنې او ترلاس کولو مسووليت د دې سازمان په غاړه دی. زموږ په ګاونډي هيواد تاجکستان کې د بشري حقونو د ملي بنسټ پر ځای د امبودزمن څانګه جوړه شوې ده چې د بشري حقونو څخه د ملاتړ او څارنې دنده په غاړه لري دا ډول د امبودزمن بنسټ چې د بشري حقونو ملي بنسټونو په ځای جوړېږي، برخمن دي. او هم د هغوی له واکونو څخه برخمن دي کوم چې د بشري حقونو ملي بنسټ يې لري، خو په ځينو هيوادونو کې د بشري حقونو د ملي بنسټ تر څنګ د امبودزمن څانګه په يوه ځانګړې برخه کې او يا خو امبودزمنه څانګې په مختلفو برخو کې جوړېږي.

## په افغانستان کې امبودزمن

په افغانستان کې د امبودزمن د څانګې د جوړولو موضوع، د ۲۰۱۰ ميلادي کال د اګست په مياشت کې مطرح شوه. د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د امبودزمن د جوړښت او پرانستلو په مورد کې يې په افغانستان کې د اروپايي اتحادي (EUPOL) د پوليسو د ماموريت سره خبرې اترې تر سره کړې دي. خو د امبودزمن د جوړښت په مورد کې د نظرونو اختلاف موجود وه، او له ډيرو ارګانونو سره د مشورو اوسلاوو وروسته تصميم ونيول شو چې د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون په جوړښت کې دي د يوه کاري ټيم په توګه د امبودزمن څانګه جوړه شی.

## الف: د نوم ټاکنه

د بحث وړ موضوعگانو څخه يوه موضوع هم، په افغانستان کې د دې بنسټ د نوم ټاکنه وه. په لومړۍ کې هلي ځلې وشوي چې د دې کلمې بدیل په دري يا پښتو ژبو کې ومومي. او دغې کلمې لکه د (دادرس)، دادآور او وشکایتونو ته د رسيدنې دفتر) د بدیل د غوراوی په توگه مطرح شوي دي، خو هيڅ يوه د منلو وړ ونه گرځيدلي. په پای کې په دې دليل چې هر کلمه ځانته ځانگړې مانا لري او د ځينو ژبو د کلمو ژباړه په نورو ژبو باندې، ستونزمنې دي، په پای کې په دې سلا شول چې د خپلې امبودزمن د کلمې څخه دې کټه واخيستل شي.

په لومړۍ کې د دې څانگې دنده داسې اټکل کيده چې امبودزمن د خلگو د شکایتونو ثبتولو او رسيدنې له ليارې يوازې د پوليسو پر عملکردونو باندې څارنه وکړي او د دې بنسټ رسمی نوم د پوليسو د امبودزمن دفتر په نوم وه. خو په ۲۰۱۶ کال کې د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون او د ملي دفاع وزارت، کورنيو چارو وزارت او د ملي امنيت لوی رياست سره د همکارۍ او هماهنگۍ تفاهم لیک تر لاسليک وروسته، پر نورو ادارو باندې د امبودزمن د څارنې ماموريت پراختيا وموندل نوله دې کبله د دې څانگې نوم د امبودزمن په نوم بدلون وموند. اوس امبودزمن د هيواد د امنيتي او دفاعي ټولو څواکونو پر عملکردونو باندې څارنه کوي او په هغوي پورې د تړل شويو بشري حقونو د نقض قضیې تر رسيدنې او څيړنې لاندې نيسي.

### ب: د امبودزمن د جوړېدو اړتيا

په افغانستان کې د امبودزمن د جوړېدو د اړتيا د اثبات او کره کيدو لپاره کولای شو چې ووايو: هر سازمان په ځانگړې ډول دولتي سازمانونه، د دې لپاره چې روڼې کړنې ولري، ځواب وپوښکي وي او ښه خدمتونه وړاندې کړي، بايد د هغوی پر عملکردونو او کړنو باندې څارنه وشي. خو کورنۍ څارنه او د يوه ارگان څارنه کيدای شي. پر دوه ډوله وي: کورنۍ څارنه او بهرنۍ څارنه.

کابو ټول ارگانونه، داخلي څارنيز ميکانيزمونه لري او د دې ميکانيزمونو له ليارې، د افرادو پر کړنو او عملکردونو او په کلي توگه د يوه ارگان د فعاليتونو څخه څارنه تر سره کوي. دغه ډول څارنه ځانته اهميت لري او په ځينو سازمانونو کې اغيز بندي. خو کورني څارنيز ميکانيزمونه ټوله موده او په ټولو ځايونو کې بريالي نه دي. تجربو ښودلې ده چې کورني څارنيز مرکزونه د يوه ارگان په دننه کې د مصلحت په دليل، نشي کولای چې ډير اغيزمن وي. په ځينو مواردو کې کورني څارنان مصلحت ليارې کيږي او د څارنې لپاره لازمه پريکړنده عمل نه تر سره کوي په دې دليل چې د کميو او سرغړونو د کشف څخه وروسته ممکن ده چې ټول ارگان دې د مصلحت په خاطر له هغه څخه سترگې پټې کړي، د هيواد پر امنيتي او دفاعي ارگانو باندې د څارنې لپاره کورني متعدد ميکانيزمونه هم موجود دي. لکه د ملي دفاع وزارت، کورنيو چارو وزارت او د ملي امنيت په لوی رياست کې د پلټنې او او کنټرول رياستونه، د حقوقو رياستونه، ۱۱۹ پوليس، د بشر حقونه او جنر څانگې وجود لري چې د قانوني واکونو، تشکيلاتو او ودانيو څخه برخمن دي. خو په عمل کې ليدل کيږي چې دغه کورني څارنيز ميکانيزمونه د هيواد د امنيتي او دفاعي ارگانو د ځواب ويلو لپاره کافي نه دي.

د کورني څارنيزو ميکانيزمونو د بشپړ کيدو لپاره، د بهرنيو څارنيزو ميکانيزمونو جوړول لازم او ضروري دي. بهرني څارنيز مرکزونه کولای شي بيله مصلحت فکري ليارې څخه په پريکړن او خپلواک ډول عمل وکړي او ټولي کمي او سرغړونې وښيي او د بشري حقونو د نقض موردونه په جدي توگه وڅيړي او تر لاس لاندې ونيسي. بهرني څارنيز مرکزونه هم کولای شي چې د قضايې او غير قضايې بنسټونو په قالب کې وي، د امنيتي او دفاعي بنسټونو پر عملکردونو باندې د قضايې څارنې لپاره ځيني بنسټونه له دې جملې څخه د پوليسو څارنوالي، د دفاع وزارت څارنوالي او ملي امنيت څارنوالي موجودي دي خو قضايې څارنې، څانگړې، اوږد مهاله څانگړې تشریفات لري نو په دې دليل د امبودزمن پرانستل د يوه بهرني څارنيز ميکانيزم په توگه غير قضايې، ضروري او لازم تشخيص شو او عملي شو. اوس د امبودزمن څانگه د خلگو د شکایتونو د ترلاس کولو او څيړونو پر مهال، د امنيتي څواکونو په وسيله د قوانينو د اجرا پر روش او هم د خلگو سره د چلند پر ډول څارنه کوي. د خلگو سر د چلند په مورد کې د امنيتي بنسټونو د جگړې د فعاليتونو پر مهال او په څارن خونو کې د متهمينو ساتنه او د جگړيزو مخالفو وسلوالو

په اړوند د قوانينو رعايت (نړيوال بشري پالنې بشري حقونو قوانين)، چې له ډلې څخه د امبودزمن کاري حوزې دي. دامنيټي ځواکونو پر عملکردونو باندې دغه دوامداره څارنه د دې سبب گرځي چې هغوی له پخوا څخه ډير د بشري حقونو مقرراتو او جگړيزو ډلو په مورد کې د هيواد نافذه قوانين او نړيوال بشري پالنې قوانين رعايت کړي او د قانون د حاکميت له ليارې څخه د خلگو وازاديو او حقونو ته درناوی ولري.

### ولاندې موخو ته د رسيدنې په منظور امبودزمن فعاليت وکوي:

- ۱) وشکايټونو ته اغيزمنه رسيدنه او د امنيتي ځواکونو پر عملکردونو باندې د څارنې د ليارې څخه د خلگو په نسبت دهغوی د ځواب ويلو ډير نبت.
- ۲) د امنيتي او دفاعي ارگانونو وخدمتونو ته د ټول بناريانو د عادلانه او برابر لاسرسي نښه والی.
- ۳) د امنيتي او دفاعي ارگانونو په نسبت د خلگو د ملاتړ جلبول.
- ۴) د وړاندیزونو، ارزونې، تحقيق له ليارې څخه د امنيتي او دفاعي کارکوونکو د چلند، پروگرام او سياست رغاونه.
- ۵) د زده کړې د پروگرامونو د لارې اچونې له ليارې څخه د امنيتي او دفاعي ارگانونو د کار کوونکو د پوهاوي او ظرفيتونو لوړتيا.

### د امبودزمن واکونه او دندې

د امبودزمن څانگه د افغانستان د بشري حقونو په خپلواک کمېسيون کې د يوه کاري واحد په توگه د خپل دندې په سرته رسولو کې د کمېسيون د واکونو، دندو او تشکيل قانون او د اساسي قانون پر بنسټ د کمېسيون د ټولو اختياراتو او واکونو څخه برخمن دی. او په ځانگړې ډول کولای شو د امبودزمن دندې او واکونه په دريو برخو کې ډلبندې کړو:

#### الف: څارنه او څيړنه

- د امبودزمن واکونه او دندې، د څيړنې او څارنې په حوزه کې په لاندې ډول دي:
- ۱) د نړيوال بشري پالنې بشري حقونه او بشري حقونو مقرراتو د نقضولو څخه د مخنيوي په منظور د امنيتي او دفاعي ارگانونو پر چلند اغيزمنه څارنه.
  - ۲) و خلگو ته د امنيتي او دفاعي ارگانونو د خدمتونو پر وړاندې کولو باندې څارنه، تر څو وکولای شي د دې ډول څارنې له ليارې څخه دهغوي و خدمتونو ته د بناريانو د عادلانه او برابر لاسرسي څخه ډاډ ترلاس کړي.
  - ۳) د آزادۍ د سلب پر ټولو سيمو، محبسونو او د ملي امنيت، پوليسو د څارن خونو او توقيف خونو په گډون باندې څارنه تر سره کول.
  - ۴) د بشري حقونو د نقض قضيو او شکايټونو په مورد کې له اړوند مرجعو او کسانو څخه د معلوماتو، سندونو او بيان راټولونه او غوښتنه.
  - ۵) دامنيټي او دفاعي ارگانونو د کار کوونکو د چلندونو د نښه والي په منظور د لازمو سپارښتونو، وړاندیزونو او مشورو وړاندې کول تر څو نړيوال ارزښتونه او د قانون حاکميت نښه عملي او پلی شي.

#### ب: د شکايټونو تعقيب او رسيدنه

- د بنکايټونو د تعقيبولو په حوزه کې، د امبودزمن واکونه او دندې په لاندې ډول دي.
- دامنيټي او دفاعي ارگانونو د منسوبينو د چلندونو په نسبت د افرادو د شکايټونو د ارزونې، مستند جوړونې او ثبتول ترلاس کول.

- وړاندې بنسټونو ته د ارجاع شوو و شکايتونو ته له رسيدنې څخه ډاډ ترلاس کلول او د ډيرو هڅو په موخه د ملي امنيت لوی رياست، کورنيو چارو وزارت او دملي دفاع و وزارت ته دهغوی ليردول.
- د وړاندیزونو د پلي کيدو لپاره داد غوښتنې او هم د قضيو په حل او فصل کې له اړوندو مرجعو سره همکاري شوې ده او په عادلانه ډول د شکايت کوونکو او يا قربانيانو لپاره د زيانونو د جبري په منظور د حل لارو پلټنه.
- د لزوم په صورت کې د قربانيانو څخه ملاتړ اولازمي رسيدنې تر سره کول او بيا و اړوند ارگانونو ته دهغوی د پايلو وړاندې کونه.

### ج: رپوټ او پوهاوي ورکول

- ۱) د امنيتي ځواکونو لپاره د سمینارونو، ورکشاپونو له ليارې څخه د متهمينو، محکومينو د حقونو اود عادلانه محاکمو اصولو، د قانون حاکمیت، بشري پالنې حقونو او بشري حقونو دمقرراتو په مورد کې د ظرفیتونو د لوړتيا د زده کړې پروگرامونه پر لاري اچونه.
- د هیواد د ملي امنيت لوی رياست، کورنيو چارو او د ملی دفاع وزارتونو وچارواکو ته د ځانيزو موندونو، پربنسټ د وړاندیزونو، سپارښتنو وړاندې کول او د څيړنيز رپوټ جوړول.
- ۲) د څيړنيزو، موضوعي رپوټونو او د امنيتي او دفاعي ارگانونو د کار کوونکو د عملکردونو د ښه والي او ارزونې لپاره د لارښوودونو او اعلاميو خپورول.

### د همېرغی او همکاري تفاهم ليک پيژندنه

په دې برخه کې د هیواد د امنيتي او د فاعلي درې گونو ارگانونو او د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون په منځ کې د هماهنگی او همکاري تفاهم ليک شو مهم ټکي پيژندل کيږي.

### سريزه

دغه تفاهم ليک د امنيتي او دفاعي کار کوونکو په نسبت د ښاريانو د لا ښه باور او خوښې د ډيروالی په منظور اوهم دامنيتي او دفاعي ځواکونو او خلگو ترمنځ د متقابلو همکاريو دتینگښت او دهغوی پر عملکردونو باندې د څارنې په موخه، او همدارنگه دافغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون او ملي امنيت لوی رياست، کورنيوچارو وزارت او ملي دفاع وزارت په منځ کې دهمکاري او همېرغی بنسټيز جوړونې په خاطر لاسليک شو.

د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د اساسي قانون د ۵۸ مادې او د کمېسيو د واکونو، دندو او تشکیل قانون پربنسټ په هیواد کې د بشري حقونو د وضعیت څارنه کوي او په دغه منظور تر لاس شوي شکايتونه څيړي او ارزوي او و شکايتونو ته د رسيدنې په منظور اړوند مدرکونه، شواهد، معلوماتونه او سندونه راتولوي او تر څيړنې لاندې يې نيسي. کمېسيون د بشري حقونو له نقض او سرغړونې څخه د مخنيو او اغيزمنې رسيدنې په موخه لازم مدرکونه او سندونه و اړوند مرجعو ته ارجاع او ليردوي اوهم په دې اړوند هغه په پام کې نيول شوي هڅې او پايلي تعقيبوي.

د ملي دفاع وزارت، کورنيو چارو وزارت او د ملي امنيت لوي رياست د افغانستان داسلامي جمهوري دولت اساسي او مهم ارگانونه دي، چې د اساسي قانون، پوليسو قانون او دهيو د نورو نافذ شويو قوانينو پربنسټ باندې، د افرادو او ټولني د امنيت تامين، د عمومي امنيت او نظم ساتنه، د جرمونو سره د مبارزې او کشف دندې په غاړه لري او تر سره کوي. د ملي امنيت عمومي رياست، کورنيو چارو وزارت او ملي دفاع وزارت مکلف دی چې خپلي دندې د قانون د حاکمیت پربنسټ، د لوايحو، دندو او تشکيلاتو مطابق چې د افغانستان دجمهور ريبس په وسيله منظور شوی دی د امنيتي او دفاعي ارگانونو لپاره لومړيتروبوونوچې په پام کې نيول شوي دي بايد تر سره کړي د



ملي امنيت لوی رياست او دغو وزارتونو په وسيله ټولو ګومارل شوي کار کونکي موظف دي چې د اساسي قانون د مواد سره سم د بشري حقونو د ازبستونو په ساتنه باندې هڅې ترلاس لاندې ونيسي.

دغه تفاهم لیک د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون، ملي امنيت لوی رياست، کورنيو چارو وزارت او ملي دفاع وزارت په هيواد کې د بشري حقونو د رعايت او ساتنې په زمينو کې په ولايتونو او مرکز کې د همدغو بنسټونو تر امر لاندې د ټولو څانګو او واحدونو د عملکردونو د ښه والي، ظرفيتونو او پوهاوي د کچې د لوړتيا په منظور دغه تفاهم لیک په لاندې څو مواردو کې لاسليک کړي.

## د دغه تفاهم لیک اړوند غاړو مسووليتونه او ژمنې

### لومړي ماده:

- (۱). د دې تفاهم لیک ټولي غاړې د بشري حقونو او ښاري حقونو په اړبستونو باندې بشپړ باور لري او په ټولو کچو کې د بشري حقونو د ارزښتونو او اصولو پر رعايتولو باندې ځانونه ملزم بولي.
- (۲). ټوله غاړې ټينګ باور لري چې د افرادو د بشري حقونو د رعايت او د عدالت سمه اجرا د قانون د حاکميت د ټينګښت او تلپاتې آرامتيا، امنيت او د نظم د تايمينولو اغيزمن او مهم عامل دی.
- (۳). ټولي غاړې، په افغانستان کې د بشري حقونو د وضعيت د ښه والي او ښاري حقونو څخه د ملاتړ د دندو په چارو کې د څو اړخيزه تفاهم او همکاريو رول اغيزمن بولي.
- (۴). ټولي غاړې د متقابلو دوامدارو ټينګو همکاريو د اړتياو په پوهيدنې باندې ټينګار کوي.
- (۵). ټولي غاړې ژمنه کوي چې په صداقت سره به د دې تفاهم لیک مندرج مواد اجرا او عملي کوو او د نافذه قوانينو او طرز العملونو او اصولو په چوکاټ کې په موقع باندې د هغوی له اغيزمنو اجرائو څخه به ډاډ ورکوي.
- (۶). ټولي غاړې د برابري او نه تبعيض پراصل باور لري او د دغه تفاهم لیک مواد بيله هيڅ ډول تبعيض لکه توکم، قوم، ژبې، مذهب، جنس او نورو اړيکو څخه اجرا او پلي کوي.
- (۷). ټولي غاړې ژمنه کوي چې د بشري حقونو نقض په برخوکې و و رارسيدلو شکايتونو ته ژر تر ژره رسيدنه کوي او لازم اجرائت ترسره کوي.

## د ملي دفاع، کورنيو چارو د وزارتونو او د ملي امنيت لوی رياست ژمنې

### دويمه ماده:

- (۱). د بشري حقونو له وضعيت څخه د اغيزمنو او دوامدارو څارنو لپاره د لازمو اسانتياوو او زمينو برابرول.
- (۲). د بشري حقونو نقض قضيو په شکايتونو کې په هر اړخيزه څيړنه کې د کمېسيون د څارنانو سره همپهنگي او همکاري.
- (۳). د رپوټونو، مکتبونو له ليارې څخه د کمېسيون د وړانديزونو، سپارښتونو اجرا او رعايت او د بشري حقونو د وضعيت د ښه والي په موخه د کمېسيون د کارکوونکو د ليدنو او کتنو د رپوټونو وړاندې کول.
- (۴). د کمېسيون په وسيله د بشري حقونو د نقض قضيو په اړوند د لازمو مدرکونو او مالوماتونو وړاندې کول.
- (۵). د بشري حقونو نقض قضيو او شکايتونو تعقيب او رسيدنه چې د کمېسيون په وسيله د ملي دفاع وزارت، کورنيو چارو وزارت او ملي امنيت لوی رياست ته ارجاع کيږي او په اړوند زمينو کې د لازمو او اغيزمنو اجرائو څخه ډاډ ترلاس کول.
- (۶). د ملي امنيت عمومي رياست، کورنيو چارو وزارت او ملي دفاع وزارت تر اثر لاندې ټول جزو تامونه او قطعاتو په وسيله د نافذ شويو قوانينو او بشري حقونو موازينو بشپړ رعايت څخه ډاډ ترلاس کول.

(۷). د ملي امنيت لوی رياست، کورنيو چارو وزارت او دملي دفاع وزارت ټولو پوځي او ملکي کار کوونکو لپاره د زده کړو پروگرامونو پراختيا او طرح او د بشري حقونو پر وضعیت او دهغوی د عملکردونو او فعاليتونو باندې اغيزبندي.

(۸). د قانون و حاکمیت او د جگړې د بنديانو و انساني کرامت ته درناوی، د بشر پالنې حقونو او بشري حقونو د رعایت په مورد کې د امنيتی او دفاعي ځواکونو د کار کوونکو د ظرفیتونو دلورتيا په منظور د زده کړې د پروگرامونو د جوړولو لپاره د لازمو اسانتياوو بربرونه.

## د کمېسيون مسوولیتونه او ژمنې

### درېمه ماده:

(۱). د بشري حقونو د رعایت او ملاتړ په منظور د همکاريو د تامینول په موخه نړيواله ټولنه، غیر دولتی سازمانونه، د ملي امنيت لوی رياست، د کورنيو چارو او ملي دفاع وزارتونو سره د لازمو فعاليتونو تر سره کول.

(۲). د بشر پالنې حقونو او بشري حقونو نقض څخه دمخنيوي په منظور له امنيتي او دفاعي ارگانونو څخه اغيزمنه څارنه.

(۳). د هيواد د امنيتی، دفاعي ارگانونو کار کوونکو د عملکردونو او ناوړه چلند په نسبت د افرادو رارسيدلو شکايتونو تر لاس کول، اوریدل، ثبت، څيړن، مستند جوړونه او ارزونه.

(۴). و اړوند بنسټونو ته د ليزدول شويو شکايتونو د رسيدنې څخه ډاډ تر لاس کول او د لازموالی په صورت کې به د ډيرو هڅو لپاره دهغوی پایلي د ملي امنيت لوی رياست، کورنيو چارو وزارت او ملي دفاع وزارت ته وليږدوي.

(۵). د بشري حقونو نقض قضيو په مورد کې د اړوند مرجعو او کسانو څخه د مالوماتونو، مدرکونو او سندونو غوښتنه.

(۶). د هيواد د امنيتي او دفاعي ارگانونو د کار کوونکو د ناوړه چلندونو په اړوند د شکايتونو تعقيب.

(۷). د قربانيانو څخه ملاتړ او لازمي رسيدنې تر سره کوي او دلزوم په صورت کې بيا و اړوند بنسټونو ته دهغوی د پایلو ليردول.

(۸). د هيواد ملي امنيت لوی رياست، کورنيو چارو او ملي دفاع وزارتونو و چارواکو ته د څارنې د موندنې پر بنسټ د وړاندیزونو، سپارښتونو وړاندې کول او د څيړنيز رپوتونو جوړول.

(۹). د قانون د حاکمیت او بشر پالنې نړيوال حقونو دارزښتونو په نسبت د امنيتي او دفاعي ارگانونو د کار کوونکو د ښه چلند په منظور د لازمو سپارښتونو، وړاندیزونو او مشورو وړاندې کول.

(۱۰). د کمېسيون په وسيله د بشري حقونو نقض قضيو او شکايتونو د مستند جوړونې د څارنې پرمهال د هيواد د ملي امنيت، استخباراتي او کشفی فعاليتونو اسرارو نه افشا او د محرمیت واصل ته زیان اړوي.

(۱۱). د هيواد امنيتي او دفاعي ارگانونو د کار کوونکو لپاره د پوهاوي ناستو، سمینارونو او ورکشاپونو د جوړولو له ليارې څخه د قانون د حاکمیت د ټنگښت او د بشري حقونو په مورد کې د ظرفیتونو دلورتيا په موخه د زده کړې پروگرامونه پر لاري اچول.

## نوري موضوعگانې

### څلورمه ماده:

(۱). په داسي حال کې چې قانون پر ټولو ښاريانو باندې بايد يوډول پلي شي، لازمه ده چې د ټولني زيانمنونکي افراد، ښځې ماشومان، معلولیت لرونکې کسان او نورو لږکيوو بشري حقونو په ځانگړې ډول په پام کې

ونبول شي او رعايت شي.

(۲). په دې تفاهم ليک کې د مندرجو ژمنو د ښه اجرا په منظور د تفاهم غاړې خواوي په خپلو اړوند ادارو کې د بشري حقونو خپلواک کمېسيون د څارنيز فعاليتونه د ترسره کولو په موخه ځانگړې ميکانيزمونه وړانديزوي او و مقابل لوري ته اعلانوي.

(۳). د تفاهم ليک دواړي غاړې د لزوم په صورت کولای شي چې ددې تفاهم ليک د ښه تطبيق او ښه والي په منظور د يوبل په خوښه سره په دغه تفاهم ليک تعديلونه راولي او تصويب کړي.

(۴). دغه تفاهم ليک په څلور مادو او په څلورو اصلي نسخو کې په يو ډول اعتبار باندې جوړ او ترتيب او لاسليک کړي دی او د هغه نسخې د تفاهم ليک غاړې خواوي له خپلو ځانونو سره ساتي.

(۵). دغه تفاهم ليک د ملي دفاع وزير، کورنيو چارو وزير، دملي امنيت لوي رييس او د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون تر لاسليک وروسته د اجرا وړ دي.

## ډلبندې

### د ډلبندې په توگه خو ټکي د اهميت وړ دي:

۱ - پر ځواکمنو بنسټونو او ادارو باندې د بهرني څارني اړتيا له هيجاهه پته نه ده. له تيرو مخکنيو وختونو څخه تر اوس پورې. په مختلفو ټولنو کې هلې ځلې شوي دي چې د ادارو پر عملکردونو باندې بايد د څارنه بنسټونه جوړ شي.

۲ - د امبودزمن په نوم اداره دوي پيړۍ مخکې لومړۍ ځل په سوېډن کې جوړه شو. خو ديوه داسې څارنيز بنسټ د جوړولو اړتيا، په دېر هيوادونو کې په مختلفو بڼو سره يې دغه بنسټ جوړ کړی دی.

۳ - په افغانستان کې د ادارو د کمزورتيا، د قانون نه منلو د روحی او پراخ اداري فساد په دليل، د کارني څارنيز يا کار آمد بنسټ جوړولو لپاره څو چند اړتيا ليدل کيږي. په دې منځ کې، امنيت او دفاعي بنسټونه د دې لپاره چې وکولای شي په خپلو قانوني دندو باندې عمل وکړي، د کورني څارني او قضايي څارني تر څنگ و بهرني کارآمد څارنيز ميکانيزم ته هم اړتيا لري.

۴ - بنځې د هيواد د ښاريانو نيمايي برخه جوړوي او د ټولني په چارو کې بايد گډون ولري. په دې دليل، چې د هيواد د امنيتي او دفاعي ځواکونو په لیکو کې د بنځو شتون اړين او يو ضروري او الزامي امر دی.

بايد له ياد ونه باسو چې بنځې د هيواد په امنيتي او دفاعي ځواکونو کې د ځينو ستونزو سره مخامخ دي، نوله دې کبله د امبودزمن څانگه په ځانگړې ډول د هغو بنځو پر وضعیت باندې چې د هيواد د امنيتي او دفاعي ځواکونو سره کار کوي څارنه وکړي و دې موخې ته درسيډولو لپاره د امبودزمن په څانگه کې بايد د بنځو ونډه ډيره شي تر څو هغوي په اسانۍ سره وکولای شي د هغو بنځو شکايتونه چې د هيواد په امنيتي او دفاعي ځواکونو کې کار کوي شکايت ثبت او مستند جوړ کړي او د هغوی وقضيو ته په اغيزمنه توگه رسيدنه وشي.

۵ - د هيواد د فاعلي او امنيتي درې گونو ارگانونو او د افغانستان د بشري حقونو خپلواک کمېسيون په منځ کې د همپاڼگي او همکارۍ تفاهمليک لاسليک. دا د افغانستان د مهمو اغيزمنو بنسټونو په منځ کې د همکارۍ، همغږي چاپريال جوړولو لپاره د پام وړ يوه ارزښتناکه هڅه ده. بايد هلې ځلې وشي چې د دې تفاهم ليک د مواد په عملي کولو سره په ټول افغانستان کې د بشري حقونو دارزښتونو زميني برابرې شي.

### سرچينې:

- د افغانستان اساسي قانون (۱۳۸۲)
- د افغانستان بشري حقونو خپلواک کمېسيون د واکونو، دندو او تشکيل قانون.

### انگليسي سرچينې:

- Ombudsman Association, All About Ombudsman, For more details click on the link: <http://www.ombudsmanassociation.org/young-people/all-about-omb.htm>